

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

О присоединении Республики Молдова к поправке к Статье 6 Конвенции о доступе к информации, участии общественности и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, а также включении Статьи 6-bis и приложения 1-bis к этой Конвенции, принятых вторым совещанием сторон 27 мая в Алматы, Казахстан»

Республика Молдова нуждается в обеспечении условий экспорта своей сельскохозяйственной продукции, для чего предпринимает меры по развитию экологического сельского хозяйства и приближению качества своей продукции к требованиям Европейского Союза. В этой связи в 2001 году был принят закон «О биологической безопасности», а в 2003 году ратифицирован Картагенский Протокол «О биобезопасности», касающиеся применения генетически измененных организмов.

Поскольку в соответствии со статьей 23 Картагенского Протокола каждая Сторона в целях достижения требуемого уровня биобезопасности обеспечивает консультирование и участие общественности в принятии решений, касающихся допуска в окружающую среду и помещения на рынок новых генетически измененных организмов, Республика Молдова принимала активное участие в разработке соответствующих дополнений к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, стороной которой она является с 1999 года вместе с Европейским Союзом и всеми его членами. В 2005 году на Встрече Сторон конвенции в Алматы эти дополнения были приняты. В настоящее время Европейский Союз уже одобрил эти дополнения и обязал государства-члены внедрить их в свое национальное законодательство.

Дополнения к Орхусской конвенции обязывают Стороны обеспечить прозрачность принятия разрешений на импорт и производство на территории страны новых для нее генетически измененных организмов (ГИО), например, их выращивание на полях или открытую продажу на рынке. Согласно предлагаемым для ратификации поправкам, каждая Сторона устанавливает эффективные меры для того, чтобы заинтересованные лица могли ознакомиться с качествами предлагаемого к внесению в окружающую среду или помещению на рынок генетически измененного организма и подать предложения, направленные на обеспечение безопасности окружающей среды, здоровья населения, экономической и социальной безопасности. Такие комментарии будут иметь консультативный характер с тем, чтобы принятие решения Национальной комиссией по биобезопасности было взвешенным. В поправках содержатся ограничения конфиденциальности, например, не может быть ограничена информация по оценкам рисков, связанных с данным ГИО, для окружающей среды и здоровья, методов и планов мониторинга безопасности данного ГИО.

Положения предлагаемых к ратификации дополнений к Конвенции уже в значительной мере внесены в национальное законодательство (ст. 39 закона «О биологической безопасности», и постановление Правительства № 1153 от 25.09.2003 об утверждении Положения «О выдаче разрешений на виды деятельности, связанные с испытанием, производством, использованием и реализацией генетически модифицированных организмов» - пункты 28-30).

Следует отметить, что предлагаемые к принятию дополнения сами по себе не ограничивают внедрение ГИО в Молдове, а устанавливают более жесткий механизм проверки их безопасности путем вовлечения в процесс оценки рисков всех заинтересованных лиц. В то же время окончательную ответственность за последствия

внедрения ГИО несут компетентные публичные органы (в первую очередь, назначенный Правительством орган – Министерство экологии и природных ресурсов и межведомственный орган – Национальная комиссия по биобезопасности).

Поэтому принятие предлагаемых дополнений позитивно повлияет на состояние биобезопасности Республики Молдова, будет содействовать экспорту ее сельскохозяйственной продукции и защите рынка, а также способствовать внедрению процедур участия общественности в принятие решений на уровне исполнительной власти.

Принятие нашей страной предлагаемой поправки будет обозначать обеспечение соблюдения принятого Республикой Молдова соответствующего обязательства по Орхусской Конвенции.

Принятие вышеуказанных поправок не требует изменения действующего национального законодательства в области окружающей среды.

Исходя из вышеизложенного предлагаем принять закон О принятии поправки к Статье 6 Конвенции о доступе к информации, участии общественности и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, , а также включении Статьи 6-bis и приложения 1-bis к этой Конвенции, одобренных 27 мая в Алматы, Казахстан.

Константин Михайлеску, министр экологии и природных ресурсов

Поправка
к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе
принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся
окружающей среды, одобренной в Алматы 27 мая 2005.

Пункт 11 статьи 6

Заменить существующий текст следующим текстом:

11. Без ущерба для пункта 5 статьи 3 положения настоящей статьи не применяются к решениям в отношении разрешения преднамеренного высвобождения в окружающую среду и реализации на рынке генетически измененных организмов.

Пункт 6-бис

После статьи 6 включить новую статью, которая гласит следующее

Статья 6-бис

**УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РЕШЕНИЯХ В ОТНОШЕНИИ
ПРЕДНАМЕРЕННОГО ВЫСВОБОЖДЕНИЯ В ОКРУЖАЮЩУЮ
СРЕДУ И РЕАЛИЗАЦИИ НА РЫНКЕ ГЕНЕТИЧЕСКИ
ИЗМЕНЕННЫХ ОРГАНИЗМОВ**

1. В соответствии с методами, изложенными в приложении I-бис, каждая Сторона обеспечивает скорейшее и эффективное представление информации и участие общественности до принятия решений в отношении разрешения преднамеренного высвобождения в окружающую среду и реализации на рынке генетически измененных организмов.

2. Требования, устанавливаемые Сторонами согласно положениям пункта 1 настоящей статьи, должны дополнять и взаимно поддерживать их национальные системы биобезопасности в соответствии с целями Картахенского протокола по биобезопасности.

Приложение 1-бис

После приложения I включить новое приложение, которое гласит следующее:

Приложение 1-бис

МЕТОДЫ, УПОМИНАЕМЫЕ В СТАТЬЕ 6

1. Каждая Сторона предусматривает в своей нормативно-правовой базе меры для обеспечения эффективного предоставления информации и участия общественности в отношении решений, подпадающих под действие положений статьи 6-бис, включая разумные сроки, с тем чтобы предоставить общественности адекватную возможность выразить свое мнение в отношении такого предлагаемого решения.

2. В своей нормативно-правовой базе Сторона может, в случае необходимости, предусмотреть исключения, касающиеся процедуры участия общественности, устанавливаемой в настоящем приложении:

а) в случае преднамеренного высвобождения генетически измененного организма (ГИО) в окружающую среду с любыми целями, помимо реализации на рынке, если:

i) такое высвобождение в сопоставимых биогеографических условиях уже было утверждено в рамках нормативно-правовой базы соответствующей Стороны; и

ii) ранее был накоплен достаточный опыт в области высвобождения данного ГИО в сопоставимые экосистемы;

б) в случае реализации ГИО на рынке, если:

i) она уже была утверждена в рамках нормативно-правовой базы соответствующей Стороны; или

ii) она предназначена для научных исследований или для коллекций культур.

3. Без ущерба для применимого законодательства в отношении конфиденциальности в соответствии с положениями статьи 4 каждая Сторона предоставляет общественности адекватным, своевременным и эффективным образом резюме полученного уведомления на предмет разрешения преднамеренного высвобождения в окружающую среду или реализацию на рынке того или иного ГИО на его территории, а также доклад об оценке, когда таковой имеется, в соответствии со своей национальной системой биобезопасности.

4. В любом случае Стороны не рассматривают следующую информацию в качестве конфиденциальной:

а) общее описание соответствующего генетически измененного организма или генетически измененных организмов, название и адрес подателя просьбы о разрешении на преднамеренное высвобождение, предполагаемое использование и, в случае необходимости, место высвобождения;

б) методы и планы, касающиеся мониторинга соответствующего генетически измененного организма или генетически измененных организмов и мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

с) оценку риска для окружающей среды.

5. Каждая Сторона обеспечивает транспарентность процедур принятия решений и предоставляет общественности доступ к соответствующей информации процедурного характера. Такая информация могла бы включать, например:

i) характер возможных решений;

ii) государственный орган, ответственный за принятие решения;

iii) механизмы участия общественности, учрежденные во исполнение пункта 1;

iv) указание государственного органа, в котором может быть получена соответствующая информация;

v) указание государственного органа, в который могут быть представлены замечания, и сроков направления замечаний.

6. Процедуры, учрежденные согласно пункту 1, позволяют общественности любым соответствующим образом представлять любые замечания, информацию, результаты анализа или мнения, которые она считает важными для планируемого преднамеренного высвобождения, включая реализацию на рынке.

7. Каждая Сторона стремится обеспечить, чтобы при принятии решений в отношении разрешения преднамеренного высвобождения ГИО в окружающую среду, включая реализацию на рынке, должным образом учитывались итоги процедуры участия общественности, организованной во исполнение пункта 1.

8. Когда каким-либо государственным органом принимается решение, подпадающее под действие положений настоящего приложения, Стороны обеспечивают, чтобы текст данного решения, а также причины и соображения, на которых оно основывалось, доводились до сведения общественности.